



Департамент образования и науки
Костромской области

П Р И К А З

31.01.2020

г. Кострома

№ 173

Об утверждении обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за 2019 год

В целях исполнения пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обобщение практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за 2019 год.

2. Отделу по государственному контролю (надзору) в сфере образования управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области (А.Н. Дурягина) разместить обобщенную практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области за 2019 год на официальном сайте управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области Л.В. Будкину.

Директор департамента



И.Н. Морозов

**Обобщение практики осуществления деятельности по
государственному контролю (надзору) в сфере образования
департамента образования и науки Костромской области
за 2019 год**

Справка, обобщающая практику осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области, составлена на основании пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Целью обобщения практики осуществления деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования является профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В 2019 году проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении 165 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (21% от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области), расположенных в 26 муниципальных образованиях области (90% от числа муниципальных образований в области).

По результатам 130 проверок (77,4 % от общего числа проведенных проверок) выявлены нарушения требований законодательства об образовании. В том числе по итогам проведения 12 проверок (8,7 % от числа проверок, по которым выявлены нарушения требований законодательства об образовании) (8 – в первом полугодии, 4 - во втором полугодии) выявлено 13 правонарушений, из них 11 – по итогам плановых проверок (8 - в первом полугодии, 5 – во втором полугодии), 2 - по итогам внеплановых проверок (во втором полугодии).

Наиболее распространенные нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленные в ходе проверок в 2019 году, представлены в приложении к настоящей справке.

По итогам проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 132 предписания об устранении выявленных нарушений. Из них 2 предписания, выданных повторно (1,5 % от общего числа выданных предписаний).

По итогам 8 проверок (4,8 % от общего числа проведенных проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (3 - в первом полугодии, 5 – во втором полугодии).

По итогам рассмотрения дел мировыми судьями наложено 2 административных наказания (1 - в виде предупреждения в отношении юридического лица, 1 – в виде административного штрафа в отношении

должностного лица) (33 % от общего числа возбужденных дел об административных правонарушениях).

Кроме того, по итогам проверок по исполнению предписаний департаментом запрещен прием граждан в 2 организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В 2019 году департаментом проведены проверки в отношении 9 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования. По итогам 7 проверок (77,8%) выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

**Справка об обобщении практики осуществления деятельности по
лицензионному контролю при осуществлении образовательной
деятельности департамента образования и науки Костромской области
за 2019 год**

В 2019 году департаментом проведено 225 проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 203 юридических лиц (27 % от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области).

В отчетный период по результатам 36 проверок (16 % от числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, департаментом выявлено 43 нарушения лицензионных требований, в том числе 38 нарушений (88 % от общего числа выявленных нарушений лицензионных требований) относятся к категории грубых.

В 2019 году департаментом возбуждены дела об административных правонарушениях:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (5 административных дел),

по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), (1 административное дело),

по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (2 административных дела),

по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (11 административных дел).

Наиболее распространенным нарушением в 2019 году является нарушение подпункта ж пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, а именно: наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного

имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

К числу распространенных нарушений относится нарушение подпункта д пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, а именно: наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

К числу распространенных нарушений относится также нарушение подпункта з пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, а именно: наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Кроме того, возбуждены административные дела по факту нарушения подпункта е пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, а именно: наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях мировыми судьями в 2019 году по фактам выявленных нарушений наложено 7 административных наказаний (в том числе в форме административного штрафа на общую сумму 26,0 тыс. рублей – 3 наказания, в форме предупреждения – 4 наказания).

Нарушения, выявленные департаментом образования и науки Костромской области в ходе контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

№	Нормативный правовой акт, подлежащий проверке	Обязательные требования законодательства, которые нарушены
1	Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Статья 2 пункты 9, 22 Статья 9 часть 1 Статья 10 часть 4 Статья 12 часть 3 пункт 1, часть 3, часть 4 пункт 1 Статья 14 часть 6 Статья 15 часть 2, часть 3 пункты 1, 4 Статья 22 части 12, 14 Статья 23 часть 3 пункт 1, часть 4 пункт 5, часть 5 Статья 25 Статья 26 части 2, 4 Статья 28 часть 1, часть 3 пункты 5, 7, 9, 10.1, 13, 15, 17, 20, 21 Статья 29 части 1, 2, 3 Статья 30 части 1, 2, 3, 4 Статья 34 часть 1 пункты 1, 2, 3, 5, 6, 7, 21, части 3, 4 Статья 41 часть 1 пункты 3, 4, 11, части 3, 5 Статья 44 часть 3 пункт 7 Статья 45 часть 6 Статья 46 Статья 47 часть 1, часть 5 пункт 2, часть 6 Статья 48 часть 1 пункты 1,4, 5, 8, 9 Статья 49 части 1, 2, 3 Статья 51 части 2, 4 Статья 53 часть 1 Статья 54 часть 1 пункт 1, часть 2 Статья 55 части 3, 5, 9 Статья 58 части 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9 Статья 59 часть 3

		<p>Статья 60 части 3, 12, 15 Статья 61 части 1, 2, 4 Статья 67 части 2, 3 Статья 74 часть 1 Статья 79 часть 3 Статья 91 часть 4 Статья 97 часть 6 Статья 98 часть 9 Статья 102 часть 3</p>
2	Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Статья 18 части 1, 2
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»	Пункты 3-6
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (вместе с «Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»)	Пункт 5
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 года № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций,	Раздел I

	осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»	
6	Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденный Министерством образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1598	Раздел II пункты 2.9.3
7	Федеральный государственный образовательный стандарт образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденный Министерством образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1599	Раздел II пункт 2.9.3
8	Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155	Раздел II пункты 2.9, 2.10, 2.11.1, 2.11.3, 2.13, 4.1 Раздел III пункты 3.1, 3.2.3
9	Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области изобразительного искусства «Живопись» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 156	Пункт 4.1
10	Федеральные государственные требования к минимуму	Пункт 4.1

	<p>содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства «Народные инструменты» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 162</p>	
11	<p>Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства «Фортепиано» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 163</p>	Пункты 4.1, 4.2
12	<p>Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства «Струнные инструменты» и сроку обучения по этой программе, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 164</p>	Пункты 4.1, 4.2
13	<p>Приказ Министерства образования Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 29/2065-П «Об утверждении учебных планов специальных (коррекционных)</p>	Приложение к приказу

	образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии»	
14	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»	Пункт 21
15	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»	Пункты 10, 23, 32
16	Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»	Пункты 5, 9, 18, 21, 22
17	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»	Пункты 14, 18
18	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации	Пункты 5, 10, 13

	Федерации от 18 апреля 2013 года № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»	
19	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»	Пункты 9, 12, 14, 17
20	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного Общего и среднего общего образования»	Пункты 9, 10.1, 14, 18
21	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»	Пункты 5, 8, 9.2, 11
22	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной	Пункт 6

	организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»	
23	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 года № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»	Разделы I-VIII
24	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»	Разделы I-IX
25	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»	Пункты 2, 5, 6, 7, 8
26	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»	Приложения 3, 5
27	приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер	Пункты 6, 13

	дисциплинарного взыскания»	
28	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного»	Пункты 2, 5, 6, 7, 8, 9-12, 19, 20, 22
29	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»	Пункты 7, 9
30	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»	Пункты 6, 18
31	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»	Пункты 4.1, 5.3, 18, 20
32	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»	Пункт 18

33	Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»	Пункты 2, 3, 3.2-3.5, 3.7
34	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 сентября 2017 года № 955 «Об утверждении показателей мониторинга системы образования»	
35	постановление Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 года № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»	
36	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования»	Раздел II
37	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»	Пункт 19.10